

***EL PROBLEMA DEL
DESEMPLEO EN LA
ARGENTINA***

TRABAJO DE TESIS

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR

MAESTRIA EN TRIBUTACION

ALUMNA: LILIANA MYRIAN QUEVEDO

TUTOR: DR. RICARDO FERRARO

INDICE TEMATICO

1) INTRODUCCION_____	Pág. 3
2) DESARROLLO _____	Pág. 6
2.1) ANALISIS ECONÓMICO DEL SALARIO_____	Pág. 6
2.1.1) Oferta de trabajo_____	Pág. 6
2.1.2) Determinación del salario_____	Pág. 11
2.2) DECISIONES DE INVERSIÓN Y POSIBLES ORIENTACIONES_____	Pág. 13
2.2.1) Preferencia de liquidez en el ahorro de las familias _____	Pág. 17
2.2.2) El panorama inversor para Argentina desde el punto de vista gubernamental_____	Pág. 20
2.3) CAMBIOS EN LOS IMPUESTOS Y EN LOS GASTOS DEL GOBIERNO_____	Pág. 22
2.4) BASES DE LA SEGURIDAD SOCIAL_____	Pág. 31
2.5) ESTUDIO DE LA LEGISLACIÓN LABORAL ARGENTINA_____	Pág. 34
2.6) POSIBLES CAMBIOS_____	Pág. 49
3) CONCLUSIÓN_____	Pág. 63
4) BIBLIOGRAFÍA_____	Pág. 66

1) INTRODUCCIÓN

Uno de los objetivos fundamentales de la política económica de un país es evitar que se presenten períodos de desocupación general. Dicho objetivo se ve cumplido si se generaliza la posibilidad de encontrar trabajo y la seguridad de conservar el que se posee.

Este objetivo de la ocupación plena va, o debería ir, mucho más allá del mero hecho de estipular que cualquiera que pierda su trabajo encontrará otro, para el cual puede o no estar capacitado. No basta con proporcionar un empleo sustituto; es decir, que el gobierno se encargue de emplear a los desocupados en abrir y volver a tapar pozos, o en cualquier otra tarea improductiva; ya que dichas tareas desmoralizan a las personas a quienes se les dé ese trabajo y les hace sentir que no hay un lugar para ellas en la sociedad. Se necesita garantizar la continuidad de la ocupación permanente y útil.

Dicho objetivo no necesita tener un alcance tan grande que les garantice a todos un empleo en cualquier momento. Es un hecho aceptado que en el sistema económico capitalista existirá siempre desocupación friccional y que hay personas incapaces, probablemente, de desempeñar un trabajo. Pero la desocupación en masa es un asunto totalmente diferente; si pudiera evitarse que se presentaran períodos de imposibilidad generalizada de encontrar trabajo, desaparecería gran parte de la inseguridad y de la injusticia que provocan las fluctuaciones en el nivel de actividad.

En los sistemas económicos modernos, el gobierno desempeña un papel importante en el mantenimiento del equilibrio y la ocupación plena. Mediante los impuestos invierte fondos de la corriente de ingresos y, a través de sus gastos se convierte en comprador de bienes y servicios. También puede darle dinero a las personas y a las empresas en forma de pagos de transferencias o subsidios y de intereses sobre la deuda gubernamental. Cuando las percepciones del gobierno son más grandes que sus gastos, existirá un superávit corriente; cuando los ingresos son menores hay déficit corriente. Un cambio en los impuestos, o en otros ingresos, afectará el volumen del superávit o déficit corrientes si no se produce ningún cambio en los gastos corrientes del gobierno y, de manera semejante, un cambio en los gastos afectará directamente el superávit o déficit corriente del gobierno si no cambian los ingresos. Por supuesto que es posible

que tanto los ingresos como los gastos cambien en la misma cantidad, de modo que no se altere el superávit o déficit corrientes. Debido a las implicancias de lo expresado en este párrafo, analizaremos más adelante los cambios en el presupuesto del gobierno.

Hablar de empleo implica también estudiar las características que posee un plan de seguridad social, un proyecto completo de seguros sociales, que abarque a todos los ciudadanos y no sólo a quienes trabajan en relación de dependencia. No se aplicará de la misma manera a todos los ciudadanos, pero todos deben tener asegurado sus ingresos de jubilación, atención médica, seguros de accidentes y mantenimiento de la ocupación.

La magnitud básica importante para medir el volumen de producción de la economía en un período dado es el ingreso nacional, que puede definirse como: 1) el valor del volumen de producción del período, disponible para ser utilizado por los consumidores individuales o que constituye un aumento neto de la riqueza real de la economía; o 2) alternativamente, la suma de los ingresos obtenidos por los proveedores de unidades de factores para su uso en la producción. El ingreso nacional puede calcularse de cualquiera de las dos maneras.¹

La participación más significativa en el ingreso nacional y, en consecuencia, el elemento más significativo del costo de las empresas está compuesto por los sueldos y cargas sociales. Las estadísticas demuestran que cerca del 65% del ingreso nacional ha consistido en remuneraciones (retribuciones al trabajo). Además, una gran parte que no se puede medir del ingreso y que figura como ganancia de empresas unipersonales o de personas físicas, está formada por los sueldos implícitos de los agricultores, comerciantes, profesionales, etc. Por lo tanto su estudio es importante para el análisis económico del país.

Los aportes y contribuciones de seguridad social son impuestos sobre los sueldos y salarios y sobre el monto de remuneraciones pagadas al personal. Dicho impuesto tiene afectación especial para el pago de los servicios de seguridad social. Como impuestos integran el sistema tributario de un país y

¹ John F Due, Ph D. *Análisis Económico*. Editorial Universidad de Buenos Aires. 1969, pág. 530-531.

poseen una estructura típica de los problemas financieros. Hablar del problema del desempleo en la Argentina implica analizar el sistema tributario en su conjunto ya que es necesaria la modificación de todos aquellos puntos del sistema que afectan directa o indirectamente las finanzas de la seguridad social.

El sistema tributario es un instrumento para lograr alcanzar todas las formas de capacidad contributiva, de modo tal que todas las rentas individuales sean gravadas de manera igual y que ninguna sufra cargas adicionales, duplicaciones o vacíos. La implantación de un sistema tributario adecuado a las necesidades del país y compatible tanto con el MERCOSUR como con el mundo (para lograr la captación de inversiones extranjeras), es factible si se aplica por etapas. Ello implica una continuidad en el gobierno no sólo de un partido político o de una corriente de doctrina política, económica y social, sino también de un equipo de técnicos legislativos en materia económica y financiera. En esta titánica empresa de reformar el sistema tributario no deben olvidarse los fines extrafiscales que se consiguen a través de los impuestos.

En este trabajo analizaremos las distintas herramientas que se pueden utilizar para disminuir la tasa de desocupación en la Argentina. Estudiaremos con detenimiento la legislación laboral vigente y sus posibilidades de ser modificada, sin preconcebir la palabra flexibilización² como un elemento que perjudique al empleado.

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

² "La capacidad de los individuos y de las instituciones para adaptarse en la vida económica y social a las nuevas circunstancias. La capacidad de adaptación del régimen normativo y del juego de las instituciones a la voluntad unilateral o bilateral de las partes". Definición de la Organización de Cooperación y desarrollo Económico: "comisión de expertos, informe Dahrendof sobre la flexibilidad del mercado de trabajo". 1986.

2) DESARROLLO

2.1) ANÁLISIS ECONÓMICO DEL SALARIO

Como mencionamos al inicio del presente trabajo, los sueldos componen una gran parte del ingreso nacional y uno de los elementos más importantes del costo empresarial.

Los individuos ponen al servicio de las empresas su capacidad. Esta capacidad se ve afectada por diferentes factores, la cantidad de horas trabajadas, la seguridad del sueldo, estabilidad en el empleo, posibilidades de crecimiento, las condiciones de trabajo, la jubilación a que se accede, las vacaciones que pueden ser gozadas, el uso por parte de los empleadores de personal y políticas de empleo tales que eviten la competencia efectiva entre quienes están buscando trabajo en la firma y quienes ya están trabajando, la preferencia por vivir en una localidad determinada trabajando entre amigos, etc. Los sindicatos son los generalmente están atentos a los cambios en la mayoría de estos factores y su razón de existir es el mejoramiento de estos aspectos.

2.1.1) Oferta de trabajo

Para tener un panorama amplio del problema de la desocupación es importante analizar la oferta de trabajo. El grueso de nuestra población no cuenta con ingresos adicionales al del trabajo personal (por ejemplo ingresos por rentas, intereses, utilidades de acciones, etc.), ni con ahorros suficientes como para plantearse la posibilidad de trabajar o dedicarse al esparcimiento, por lo tanto la oferta de trabajo está formada por aquellas personas con edad suficiente para iniciar su vida productiva pero a veces ni siquiera se llega a ella. Hay que tener en cuenta que en aquellos hogares en los que el sueldo del sostén de familia no alcanza a cubrir los gastos indispensables, los restantes integrantes salen a buscar trabajo y se suman a la oferta de trabajo disponible, incrementando los porcentajes de desocupación. También el aumento de la edad jubilatoria incrementa en consecuencia la oferta de trabajo. Razones de tradición, cultura y hábitos juegan un papel importante en su determinación.

La oferta de trabajadores altamente especializados es inelástica, ya que el número de personas en otras actividades capaces de desempeñar este tipo de

trabajo suele ser muy pequeño. Por otro lado, la oferta de trabajadores poco especializados es extremadamente elástica. Debido a esto tenemos personal jerárquico con sueldos extremadamente alto en comparación al asalariado común.

Es más probable que quienes se dirijan a los trabajos mejor pagados sean los nuevos trabajadores que se incorporan al mercado de trabajo y no aquellos ya ocupados, que necesitarían adquirir una nueva especialidad para actuar en ello. Esto es modificable a través de programas educativos en épocas en las cuales el trabajador está forzosamente desocupado, el sindicato podría ocuparse de esto a través de un fondo formado por un pequeño porcentaje aportado por los empleadores sobre la masa salarial, como actualmente existe en algunos sindicatos; pero no hay duda de que será resistido por los empleadores. Quizás sea mejor recibida la alternativa de promover un crédito fiscal por inversiones en educación técnica y especializada en general, cuyo monto no podrá exceder el ocho por mil de la suma total de los sueldos, salarios y remuneraciones.³

La base de población activa en todo el país es de poco más de 13 millones, registrando un 13,7 por ciento de desempleo, lo cual representa a alrededor de 1,7 millón de personas. Pero a esa porción se suma otro 13,1 por ciento de subocupados (ocupados que trabajan menos de 35 horas semanales por causas involuntarias y desean trabajar más)⁴. En total 3,3 millones de personas padecen problemas laborales.⁵

Un incremento en la población puede alterar la oferta de trabajo, pero puede también afectar la demanda total de bienes. Entre octubre y mayo de 1997 se crearon 491 mil nuevos puestos de trabajo. Durante el mismo período, la población urbana económicamente activa creció en 217,6 mil personas, en tanto que el número de desocupados urbanos se redujo en 273,4 mil personas. Si se compara con octubre de 1996, en el último año el número de ocupados creció en 809,7 mil, esto es un aumento de 7,7 por ciento. Las encuestas del INDEC indican que los subocupados demandantes son 8,1 por ciento de la población, contra 8,4

³ Ley 22.317. Régimen de crédito fiscal para los establecimientos industriales que tengan organizados cursos de educación técnica.

⁴ Comprende a todos los ocupados en empleos de tiempo reducido, incluyendo entre otros, a agentes de la Administración pública provincial o Municipal cuyo horario de trabajo ha sido disminuido y están dispuestos a trabajar más horas.

⁵ Medición del INDEC a diciembre de 1997.